附件1

淮安市数字经济高质量发展三年行动计划

（2025—2027年）

（征求意见稿）

为深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于发展数字经济的决策部署，推动淮安数字经济高质量发展，结合我市实际，制定本行动计划。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，把发展数字经济作为全市培育新质生产力、打造现代化产业体系的重要抓手。坚持“数据赋能、集群发展，实数融合、生态打造”相结合，加快构建以数据为关键要素的数字经济发展体系，为打造“绿色高地、枢纽新城”、全面建设长三角北部现代化中心城市注入强劲动能。到2027年，实现全市数字经济核心产业增加值突破500亿元，基本建成数据要素市场体系，显著提升数据流通利用水平；着力打造一批具有区域乃至全国影响力的数字产业集群，推动实体经济与数字经济深度融合；培育一批掌握核心技术、具备市场竞争力的数字经济企业。

二、重点任务

（一）加快推动数据要素价值释放

**1. 构建多元数据资源体系。**开展公共数据攻坚行动，强化数据质量综合评估和闭环管理。有序推进公共数据授权运营，发布授权运营数据目录和数据产品目录两张清单，扩大运营开放数据覆盖面。探索企业数据确权授权和个人数据合规应用，支持有条件的企业开展数据资源登记。到2027年，构建全市一体化公共数据资源体系，建成淮安城市可信数据空间，高使用价值数据供给率、高时效数据满足率达98%以上。（市数据局牵头，市委网信办、市发改委、市工信局、市公安局、市财政局、市国资委、市市监局，各县区、园区按职责分工负责。以下任务均需各县区、园区落实，不再列出）

**2. 推进数据要素市场建设。**推动数据场内交易，支持市数据集团与省数据交易所共建淮安区域专版，积极引导利用公共数据资源开发的产品服务、利用财政资金购买的社会数据资源进场交易。规范数据场外交易，鼓励行业龙头联动上下游企业探索利益分成、直接购买等多元流通模式。开展数据要素市场需求调查，定期发布数据需求清单，组织供需对接活动。到2027年，建成省数据交易所淮安区域专版，累计培育引进150家以上数据商和第三方服务机构，发布超300个数据产品和服务。（市数据局牵头，市委网信办、市发改委、市工信局、市公安局、市财政局、市国资委等按职责分工负责）

（二）培育壮大数字产业特色集群

**3. 加快打造千亿级电子信息产业集群。**聚焦PCB、新型显示、集成电路、电子元器件等重点产业链，坚持项目招引与企业培育并重，打造优势互补、协同发展的产业生态。持续推进PCB、电子元器件产业高质量发展，加快布局HDI板、高密度印刷电路板、新型电子元器件等高端产品。大力发展新型显示产业，推动LED、LCD、透明屏等多种产品生产企业落地集聚。聚焦集成电路生产、封测领域，强化芯片生产、先进封装等集成电路产业集群化发展，推动产业向芯片设计、半导体生产辅材等全产业链延伸。到2027年，全市电子信息产业集群规模达1100亿元。（市工信局牵头，市科技局、市商务局、市数据局等按职责分工负责）

**4. 培育壮大数据服务产业集群。**加快布局数据采集汇聚、存储计算、流通交易等数据服务产业链，全面提升数据加工处理、开发利用等本地化服务能力，支持淮安科教产业园、清江浦区数字经济产业园、洪泽区科创商务中心等平台载体，打造面向长三角区域的数据服务基地。加快构建“数据集+标注平台+园区载体”协同的数据标注产业体系，聚焦智慧交通、数字物流等优势领域，挖掘本地数据标注需求，打造高质量行业数据集。到2027年，数据服务产业规模超70亿元，打造2个具有竞争力的数据标注基地，建设50个高质量数据集。（市数据局牵头，市发改委、市工信局、市交通局、市商务局、市邮政管理局等按职责分工负责）

**5. 打造数字物流枢纽产业集群。**培育特色电商产业带，壮大平台型、卖家型、服务型、物流型电商，加快建设集仓配、电商、制造一体的现代电商特色园区。支持有条件的企业提升高标仓配和数字供应链服务能力，向提供一体化解决方案和供应链集成服务等业务方向延伸。培育壮大数字物流新业态，围绕制造业供应链、跨境贸易、农产品等领域，引育龙头物流企业，整合跨区域、跨行业物流数据，建设一批综合型、专业型物流信息平台。围绕冷链物流、网络货运、多式联运、共同配送等重点领域，培育一批细分领域数字物流服务企业。到2027年，实现电子商务网络零售额300亿元。（市商务局、市交通局牵头，市发改委、市农业农村局、市数据局、市邮政管理局等按职责分工负责）

（三）推进实体经济与数字经济深度融合

**6. 推动制造业数字化转型。**实施智能化改造推进、数字化转型应用、网络化联接提升和产业支撑聚能四大行动，实现制造业企业智能化、数字化、网络化水平持续提升。推动人工智能赋能新型工业化，升级工业网络基础设施，加快推进数智产业发展。到2027年底，全市制造业智改数转网联能力明显增强，50%以上规上工业企业达到基础级及以上智能工厂水平，重点支持和培育先进级智能工厂100家以上，累计培育省级工业互联网平台30个，力争跨行业、跨领域“双跨”平台实现突破。（市工信局牵头，市数据局等按职责分工负责）

**7. 夯实生态农业数字化发展优势。**聚焦优质稻米、规模畜禽、小龙虾、螃蟹、绿色蔬菜等特色产业，全面提升农业全产业链数字化，推进大田种植、设施栽培、畜牧养殖、渔业生产等智能化升级，促进数字技术与物流配送、仓储管理、电子商务、产品溯源深度融合。发展农产品电商直采、“生鲜电商+冷链宅配”“直播电商+产地仓+寄递”等新模式。（市农业农村局牵头，市交通局、市商务局、市数据局、市邮政管理局等按职责分工负责）

**8. 创新发展数字文化产业。**高水平建设“数字视听淮安集聚区”，围绕动漫、游戏、交互设计等数字消费场景，发展网络剧、微电影、网络演出等新兴数字视听产业，实施数字文化产业链培育，强化政策集成和资源支持。充分发挥淮安红色文化、运河文化、西游文化、淮扬美食文化等特色资源优势，打造更多特色IP和数字文旅产品。支持里运河文化长廊、白马湖生态旅游景区、西游记文化体验园等景区打造3D景观、VR体验、游客互动等沉浸式文旅新场景。到2027年，规上数字文化产业营收超520亿元，打造5个数字文旅消费标杆场景。（市委宣传部、市文广旅游局牵头，市发改委、市工信局、市商务局、市数据局等按职责分工负责）

（四）深化数字淮安场景建设

**9. 强化数字淮安治理能力。**构建城市感知、时空、低空、模型等多维度数字底座，加快实景三维淮安建设，完善城市物联网平台、视频资源智能共享平台，升级推广通用组件，提升基础资源共享复用能力。迭代升级城市智能中枢，推动DeepSeek、通义千问等大模型智能体应用。整合交通、水利、生态、应急等城市运行数据资源，强化城市生命体征全周期监测应用，打造数据融合、智能决策的一体化现代治理体系。（市数据局牵头，市资规局、市住建局、市城管局、市交通局、市应急局等按职责分工负责）

**10. 完善高品质数字生活供给体系。**依托“i淮安”公众门户打造淮安特色数字生活服务专区，深化“边说边办”政务服务场景，打造便捷、高效、智慧的政务服务“总客服”。优化全市义务教育入学服务平台，实现一次登录、一键填报和全流程监管。提升全市互联网医院运行效能，丰富公众健康平台功能，提供挂号、缴费、报告查询等一站式服务，推进医保码在各级定点医疗机构多场景、全流程应用。建设淮安智慧养老服务平台，打造15分钟养老生活服务圈。构建“智慧人社”服务应用体系，实现高品质、普惠化的就业和社保服务。（市教育局、市民政局、市人社局、市卫健委、市数据局、市医保局等按职责分工负责）

**11. 建立高价值融合场景管理机制。**建立健全“场景需求—供需对接—场景建设—案例推广”工作机制，鼓励企业、科研院所建设若干验证场景，开展场景实测和市场验证，建立优秀案例和解决方案库，定期遴选发布典型场景清单。到2027年，建设50个以上示范性强、带动性广的典型应用场景。（市数据局牵头，市科技局、市工信局、市国资委等按职责分工负责）

（五）壮大数字经济企业主体

**12. 引育数字经济“链主”企业。**积极招引创新能力强、市场份额高、产业链带动作用突出的头部企业或链主企业。推动本地龙头企业向研发、生产、营销一体的区域基地升级，构建“制造基地+研发中心、销售中心、上市主体、供应商集群”的“1+4”发展格局。紧抓各类央企总部布局人工智能、大数据等新业务趋势，积极争取央企在淮设立数据公司、人工智能公司区域性总部、研发中心等。（市工信局、市数据局牵头，市科技局、市商务局、市国资委等按职责分工负责）

**13. 培育高成长型中小企业。**聚焦高端印制电路板、精密电子制造、新型显示、汽车电子、智能终端等领域，培育一批专注细分市场、创新能力强、质量效益优的专精特新企业。引导扎根淮安的数字化转型服务商，聚焦工业软件、行业数据产品、数字化转型集成方案等领域开展研发创新，打造具有细分行业特色的专业化竞争优势。聚焦电商物流、数字视听等领域，培育一批具有核心数据产品和服务的高成长性企业。到2027年，全市数字经济领域专精特新企业超50家。（市工信局、市数据局牵头，市委宣传部、市发改委、市商务局等按职责分工负责）

**14. 大力发展数据企业。**开展数据企业“增、转、引、育”行动，推动国资国企、行业龙头等新设数据企业，引导传统企业拓展数据业务，招引国内外知名数据企业，形成各类数据企业融通发展的良好生态。开展数据企业评估认定，建立健全数据企业梯次培育体系，支持数据企业做好高新技术企业、瞪羚企业、独角兽企业等培育申报工作。到2027年，认定培育100家省级数据企业。（市数据局、市工信局牵头，市发改委、市科技局、市国资委等按职责分工负责）

（六）推动数字经济全域协同

**15. 构建“一核多极”数字经济发展格局。**发挥淮安经开区“创新之核”优势，加快数据服务、人工智能、算力等产业发展集聚，全面提升数字经济创新能级和辐射能力。按照“一区一特色”，以清江浦区、涟水县为重点打造新一代信息技术产业高地；支持淮安区发展电商物流集群，支持金湖县打造智能制造装备产业集群，支持洪泽区创建互联网信息服务业产业基地，支持盱眙县重点发展智能机器人产业等。鼓励各地因地制宜发展数字经济核心产业。（市数据局牵头，市发改委、市工信局、市商务局等按职责分工负责）

**16. 强化区域开放合作发展。**开展长三角、珠三角等区域招商推介活动，加强与北京、上海、深圳、杭州等地产业对接合作，搭建重大项目对接平台。强化与省内重点园区合作交流。支持企业主导和参与区域产业协同创新网络，在标准制定、产业链对接、重大活动开展等方面深化合作。（市发改委牵头，市科技局、市工信局、市商务局、市数据局等按职责分工负责）

（七）强化数字经济发展关键要素供给

**17. 促进数字经济产才深度融合。**持续实施“淮上英才计划”，以重点企业和特色园区为引才主体，编制数字经济领域紧缺人才目录，吸引高层次领军人才和团队来淮创新创业。强化本地数字人才培育，引导在淮高校加强数字经济学科建设，鼓励校企共建实训基地。开展数据标注、电子商务、人工智能等从业人员培训，组织数据标注师、直播销售员等新职业技能认证。推进数字经济领域专业职称评定工作。到2027年，累计引进培育数字经济领域高层次创新创业人才超200人。（市科技局、市教育局、市人社局、市工信局、市数据局、市委人才办等按职责分工负责）

**18. 加强金融赋能数字经济发展。**鼓励金融机构创新数字经济领域金融产品服务，加大信贷投放和保险风险保障支持。争取省战略性新兴产业母基金支持，大力引入天使投资、风险投资、创业投资、私募基金等优质社会资本，构建数字经济发展基金体系。推动数字经济企业纳入上市后备苗圃企业库，引导符合条件的数字经济龙头企业上市。（市政府办、市发改委、市财政局、市人行、淮安金融监管分局等按职责分工负责）

三、保障措施

加强对全市数字经济发展工作的组织领导、综合协调和政策保障，市数据局会同市有关部门统筹协调全市数字经济，制定年度清单推进重点任务落实。完善数字经济统计监测、综合评价体系，建立数字经济重点企业培育库，对入库企业实行动态管理。完善数据安全监测预警和应急处置等工作体系，建立多部门监管协作机制。强化智能算力和数据要素供给能力，积极探索“算力券”“数据券”等支持政策。办好“数据要素🞨”大赛等数字经济重大活动，征集推广典型案例，加大对成效突出的地区、部门、企业、场景等宣传力度。

附件：数字经济发展主要预期指标

附件

数字经济发展主要预期指标

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 指标名称 | 当前指标情况 | 2027年目标 | 指标部门 |
| 1 | 数字经济核心产业增加值占GDP比重（%） | 7.6 | 8.2 | 市数据局 |
| 2 | 电子信息制造业营业收入（亿元） | 836.2 | 1100 | 市工信局 |
| 3 | 电子商务网络零售额（亿元） | 204 | 300 | 市商务局 |
| 4 | 数据服务产业规模（亿元） | 50 | 70 | 市数据局 |
| 5 | 数字文化产业规模（亿元） | 192 | 527 | 市委宣传部、市文广旅游局 |
| 6 | 规上工业企业基础级及以上智能工厂覆盖率（%） | 8.1 | 50 | 市工信局 |
| 7 | 先进级智能工厂数量（家） | 103 | 150 | 市工信局 |
| 8 | 省级数据企业认定培育数（家） | / | 100 | 市数据局 |
| 9 | 省级工业互联网平台数（个） | 17 | 30 | 市工信局 |
| 10 | 公共数据授权运营示范场景数（个） | 5 | 20 | 市数据局 |
| 11 | 高质量数据集数量（个） | 12 | 50 | 市数据局 |
| 12 | 5G/5G-A基站总数（万个） | 1.46 | 1.8 | 市通管办 |
| 13 | 千兆宽带用户数（万户） | 89.4 | 116 | 市通管办 |
| 14 | 省级以上开发区创建“万兆园区”覆盖率（%） | / | 60 | 市通管办 |
| 15 | 算力规模（PFLOPS） | 126.5 | 4000 | 市数据局 |